

东莞市工业和信息化局

(A): 类
东工信函〔2021〕98号

对东莞市政协第十三届六次会议第 20210280号提案的答复

农工党市委会:

贵单位提出的《关于有效落实“5G+智慧灯杆”建设的建议》
(第20210280号)收悉,现答复如下:

一、基本情况

2019年,省政府下达我市智慧灯杆建设任务为新建智慧灯杆173根,改造智慧灯杆1557根。我市实际完成新建智慧灯杆176根,完成率为101.7%,超额完成新建任务;完成改造智慧灯杆453根,完成率为29.1%。智慧灯杆新建和改建合计629根,排名全省第三(深圳第一,2289根;惠州第二,1179根)。全省下达智慧灯杆新建和改建任务数41178根,实际完成5876根,完成率只有14.3%。

2020年,鉴于各地市推进智慧灯杆建设工作面临较多实际问题和困难,导致2019年全省智慧灯杆建设完成率偏低,且2020年5G基站的建设重点以宏基站建设为主,省政府没有再继续下达智慧灯杆建设任务。但我市智慧灯杆建设工作稳步仍然在有序

推进，将滨海湾新区智慧灯杆新建和石龙镇智慧灯杆改建等作为重点示范工程，全年在滨海湾新区新建智慧灯杆 145 根，在深圳外环高速东莞段新建智慧灯杆 13 根，在各镇街改建智慧灯杆 928 根。初步测算，2020 年我市智慧灯杆新建和改建数量全省排名第二（省工信厅没有公布全省智慧灯杆建设情况）。

今年，滨海湾新区智慧灯杆二期新建工程正在规划实施，预计新建智慧灯杆 400 根，3 月 26 日已召开东莞滨海湾智慧道路建设项目（二期）及智慧城市管理中心建设项目设计方案专家评审会。石龙镇市政路灯杆“一杆多用”建设特许经营项目也于 3 月 3 日由广东荣文科技集团有限公司中标实施。该项目今年将完成 500 根智慧灯杆的建设。

二、主要工作措施

（一）规划先行，提前谋划智慧灯杆建设工作

2019 年我市印发出台了《东莞市通信基站站址专项规划（2019-2023 年）》，规划提出：我市在升级改造原有 1.4 万个 4G 宏基站和 0.6 万个微小基站的基础上，还将新建 1.3 万个 5G 宏基站和 1.9 万个微小基站及室分系统，合计 3.2 万个基站站址纳入规划。微小基站主要通过智慧灯杆承载，可以为推动传统交通基础设施迈向智慧交通提供信息基础设施保障和强有力的技术支撑。2019 年 11 月 26 日，我市正式印发《东莞市通信基站站址专项规划（2019-2023 年）》。

（二）出台政策，构建智慧灯杆建设政策要素保障

1、积极开展智慧灯杆建设实践探索，明确牵头单位和责任分工。一是实施三年行动计划，明确工作方向。2018年8月，我市印发实施《东莞市人民政府办公室关于印发〈东莞市信息基础设施建设三年行动提升计划（2018-2020年）实施方案〉的通知》，明确了除法律法规另有规定外，政府机关、事业单位、国有企业等公共建筑或物业，以及市政路灯杆、各类监控杆等公共设施资源要无偿向信息基础设施建设开放。二是**形成请示报告，报市政府实施。**2019年5月，我局形成《关于推动市政路灯杆“一杆多用”加快5G基站建设的请示》报市政府。《请示》明确市信息基础设施建设三年行动提升计划工作推进小组为我市推动路灯杆“一杆多用”的统筹机构，统筹推动全市路灯杆改造，支持5G基站建设，统筹协调相关单位制定具备“一杆多用”功能的智慧路灯杆建设标准和施工规范；明确了东莞铁塔公司作为我市路灯杆改造投资建设主体，承担我市路灯杆“一杆多用”改造，在市推进小组指导协调下，加快5G基站建设工作。

2、制定并发布智慧灯杆建设技术标准。根据市领导对《关于推动市政路灯杆“一杆多用”加快5G基站建设的请示》批示精神，由我局牵头组织制定智慧灯杆建设技术标准。2019年8月19日，《东莞市智慧灯杆技术和工程建设规范》正式发布实施。据悉，东莞是继深圳、广州后全省第三个出台智慧灯杆建设技术标准的城市。技术和工程建设规范的出台实施有助于我市智慧灯杆标准化和规范化建设，有助于智慧灯杆建设企业加强施工规范

和施工安全，改进技术方案，促进行业健康持续发展。

3、制定智慧灯杆建设和运营的配套政策。为促进智慧灯杆投资、建设和运营等方面有规章可依，由我局牵头起草了《东莞市智慧灯杆建设运营管理办法（试行）》并于2020年3月25日印发实施。《办法》进一步明确了智慧灯杆建设运营的基本原则，各单位的责任分工，明确了5G智慧灯杆建设运营牵头单位，现有灯杆和新的智慧灯杆分别如何改造建设，建成后有关单位使用智慧灯杆挂装设备的申请流程等。

（三）试点先行，精心组织智慧灯杆建设落地工作

1、滨海湾新建智慧灯杆试点效果良好。2020年，滨海湾开始新区新建道路的建设，由滨海湾政务服务数据管理局牵头负责“智慧道路项目”的总体规划设计。一期工程在滨海湾大道等2条主干道上建设145根智慧灯杆。该项目于11月开工建设，智慧灯杆全部预埋电缆和光纤，具备挂载5G微小基站的功能，不仅提高了周边区域的通信信号覆盖强度，而且整合了原来的照明和公安监控等多种杆体，智慧灯杆外观时尚，整体效果优良，提升了城市品质。

2、全力支持石龙镇先行先试开展智慧灯杆改造。为进一步扩大我市现有智慧灯杆改造试点范围，积累成功经验，我市全力支持石龙镇先行先试，在全镇范围内实施智慧灯杆建设。经过将近两年的持续推进，目前，建设方案已制定，招投标手续已完成，建设工作正在扎实推进。该项目拟于3年内分批对石龙镇主干道

路1350根旧灯杆进行改造并新建200根智慧灯杆，合计建设1550根智慧灯杆。对一个镇街的主干道路整体进行智慧路灯改造，这在我省范围内是第一次，为全省的智慧灯杆建设树立了典型样板。

三、存在问题

（一）智慧灯杆投资建设运营模式还不明晰

智慧灯杆是新兴事物，虽然受到政府和企业的重视，然而智慧灯杆投资、建设和运营均未有比较明晰的成功模式。智慧灯杆整合照明、通信、安防等多功能于一身，无论对现有灯杆改造还是在新道路上新建智慧灯杆，都需要大量的资金投入。单纯依靠财政投入是不现实、不可持续的，须充分发挥市场力量，引入社会资本。然而，目前通过运营智慧灯杆靠“造血”维持自身发展的商业模式仍不明晰，影响很多的企业和资本参与积极性，不利于产业的健康快速发展。

（二）各部门缺乏信息资源互联互通，跨部门协调机制有待完善

智慧灯杆建设涉及照明、通信、气象、交通、城市建设、广告管理等不同领域，而这些领域在国内隶属于不同机构和部门管理，因此导致一些工作分工不明确，部门之间关于业务的沟通协调比较复杂，跨部门协调机制还没有有效运行起来。

（三）项目落地进度相对较慢

虽然智慧灯杆技术和工程建设规范已经发布，建设运营管理

办法也已印发，但智慧灯杆建设项目落地进度还是慢于预期，部分原因在于从项目立项到审批等多个环节的建设流程还没有打通，另外，投资建设主体与路灯产权单位对投资和建设模式方面的一些问题还需要进一步商谈，这也影响了项目落地进度。

（四）智慧灯杆建设运营管理办法需要进一步完善

《东莞市智慧灯杆建设运营管理办法（试行）》已经颁布实施一周年，随着智慧灯杆建设工作稳步稳步推进，滨海湾智慧灯杆新建项目和石龙智慧灯杆改造项目的落地实施和经验积累，我们也认识到试行管理办法需要进一步提升和完善，以适应当前面临的新形势和新要求，应当着手进行智慧灯杆建设运营管理办法的修订工作。

四、下一阶段的工作计划

（一）完善政策配套，加强政策指导

在实施《东莞市智慧灯杆技术和工程建设规范》和《东莞市智慧灯杆建设运营管理办法（试行）》过程中不断修订和完善相关政策，同时要组织相关协会和企业，做好《办法》和《工程建设规范》的宣贯工作。根据智慧灯杆建设工作的实际情况，适时出台指导意见和实施细则，为行业健康发展提供政策要素保障。

（二）狠抓项目进度，认真总结经验

下来，要以滨海湾和石龙镇智慧灯杆建设试点为突破口，全力支持和推动滨海湾新区、石龙镇政府和东莞铁塔公司先行先试，加快项目落地和工程进度，力争完成省政府下达我市的建设

任务。在项目推进过程和完成后，认真总结经验教训，积极开展智慧灯杆投资、建设和运营模式探索实践，形成可复制模式，在全市其它地方推广实行。

专此函复。

领导签字：詹志斌

承办人姓名：朱峰

联系电话：0769-2224305

东莞市工业和信息化局

2021年5月17日

公开方式：主动公开