

附件

# 东莞市发展新一代电子信息战略性 支柱产业集群行动计划

（征求意见稿）

为贯彻省委、省政府关于推进制造强省建设的工作部署，加快发展新一代电子信息战略性支柱产业集群，促进产业迈向全球价值链中高端，依据《广东省发展新一代电子信息战略性支柱产业集群行动计划（2021-2025年）》（粤工信电子〔2020〕138号）等文件精神，制定本行动计划。

## 一、总体情况

（一）产业发展现状。本产业集群包含国民经济行业分类中的计算机制造、通信设备制造、广播电视设备制造、雷达及配套设备制造、非专业视听设备制造、智能消费设备制造、电子器件制造、电子元件及电子专用材料制造、其他电子元件制造9项中类36项小类。我市电子信息制造业基础扎实，产品门类广泛、品种齐全，其中以智能通信设备为代表的智能移动终端产业占据主导地位。2021年，我市完成规上工业增加值5008.8亿元，同比增长10.2%；完成规上工业总产值24133.0亿元，同比增长7.2%。其中，电子信息制造业完成规上工业增加值1592.0亿元，同比增长6.4%，占规上工业的31.8%；完成规上工业总产值9661.1亿元，同比下

降 2.8%，占全市规上工业总产值的 40.0%。从对全国全省贡献来看，2021 年我市规上电子信息制造业产值占全省约 20%，电子信息制造业增加值占全省的 17.4%。2021 年东莞市智能手机产量达 2.45 亿台，占全国总产量 19.3%。智能移动终端集群成功入选第一批国家先进制造业集群。

（二）存在问题。我市电子信息产业发展过程中，仍存在关键领域“卡脖子”、核心技术攻关持续性投入不足、部分领域处于产品价值链中低端、产业链协同联动发展不足、高性能芯片被欧美公司垄断缺芯等问题，制约了全市新一代电子信息产业的发展。

（三）优势与挑战。当前，信息技术与制造业加速深度融合，催生了 5G、大数据、云计算、物联网等新一代信息技术，电子信息产业呈现智能化、高端化、服务化等趋势，为我市新一代电子信息产业实现跨越发展带来了战略机遇。但全球产业竞争加剧及国内产业发展动力转换也带来严峻挑战，为积极应对复杂多变的国内外经济发展形势，对标世界最优最先进，我市要立足电子信息产业规模较大、产业链配套较完善、部分关键技术取得突破的发展优势，聚焦以补齐短板做强产业链、以市场为导向提升价值链、以核心技术发展创新链，选准“七项”主攻方向，实施“四项”重点工程，将新一代电子信息产业作为推动我市经济高质量发展的支柱性产业，加快我市制造业迈向产业链高端，努力抢占未来产业发展制高点。

## 二、工作目标

到 2025 年，在推进智能终端国家集群基础上，进一步将我市打造成世界级新一代通信设备、手机及新型智能终端、半导体元器件、新一代信息技术创新应用产业集聚区。

（一）产业规模持续增长。新一代电子信息产业规模保持平稳增长，到 2025 年，新一代电子信息产业完成规上总产值 1.2 万亿元，其中智能终端产业规上总产值突破 1 万亿元，年均增长 6%，规上工业增加值约 2000 亿元，年均增长 7%，产业整体利润率有明显提高。

（二）产业布局更加完善。以粤港澳大湾区发展规划纲要为指引，重点打造高端化智能终端集聚区、第三代半导体产业集聚区、新能源及智能网联汽车产业集聚区。到 2025 年，建成智能终端产业基地 1 个、集成电路产业基地 1 个、新能源及智能网联汽车产业基地 1 个。

（三）骨干企业竞争力增强。培育一批具备国际竞争力和品牌影响力的行业领军企业、具有创新引领作用的独角兽企业，打造细分行业领域“单项冠军”企业。

（四）创新能力明显增强。新一代电子信息产业创新体系逐步完善，重点领域和关键技术取得突破。到 2025 年，力争建设 2 个国家级制造业单项冠军，广东省制造业创新中心 3 个，重点龙头骨干企业研发投入强度超过 6%。

（五）国际化水平不断提升。到 2025 年，电子信息产

业集群优势互补、紧密协作、联动发展水平不断提升。其中智能终端集群更加开放，集聚和配置全球智慧和资源，全面参与全球产业分工合作，深度融入全球价值链和供应链。

### 三、重点任务

(一)构建产业发展新格局。重点发展新一代通讯设备、新型网络、手机与新型智能终端、智能家居、电源及元器件、半导体元器件、新一代信息技术创新应用等，推动集成电路电源 IC、MCU，DSP 等国产替代。发挥智能终端龙头企业的技术优势，深入推进新能源及智能网联汽车关键共性技术的发展，加快推进智能终端与汽车产业融合发展，突出在控制系统方面的技术优势，占据智能网联汽车产业控制系统领域的市场发展先机，力争在国内和国际上具有一定竞争力和影响力。推动围绕新能源及智能网联汽车产业的汽车电池相关零部件产业加快发展，逐步完善新能源及智能网联汽车产业产业链。(市工业和信息化局、市发展改革局、市科技局、市商务局、市投促局、松山湖管委会、滨海湾管委会、塘厦镇人民政府)

#### 专栏 1: 重点项目

1.充分发挥华为、OPPO、vivo、华贝电子等龙头企业作用，深入建设高端化智能终端产业集聚区。

2.深入打造临深新一代电子信息产业基地，做大做强记忆科技、安世半导体、乐依文、联测优特、利扬测试等一批集成电路重点企业，加快建设光大半导体、天域半导体等一批第三代半导体项目。

3.以战略性新兴产业基地、松山湖高新区、滨海湾新区为核心区

域，聚焦先进封装测试、模拟芯片设计、半导体新材料、半导体元器件及重大装备等领域，构筑以滨海湾新区为起点，连接松山湖高新区、临深片区、东部工业园的“集成电路创新带”。

4.推动新能源、新能安、新能德、易事特等一批重点电池制造、充电设备制造企业做大做强。

5.围绕智能终端、半导体及集成电路、新能源及智能网联汽车等产业链核心环节加快招引一批重点项目落地。

（二）发展核心技术和重点产品。推动传统产品高端化智能化，鼓励龙头企业、研发机构和高等院校加快突破核心电子元器件、高端通用芯片、关键基础材料等领域的核心关键技术、先进基础工艺，着重解决“缺芯少核”问题。推进科技成果交易转化，探索支持境内外机构和个人在莞实施科技成果转化机制。加快信息安全关键技术和产品研发，提升支撑云计算、移动互联网和区块链等新一代信息技术的信息安全硬件保障能力。鼓励和支持计算机整机、外部设备及耗材产品的研发和产业化。（市科技局、市工业和信息化局、市发展改革局、市投促局、松山湖管委会、东莞理工学院）

### 专栏 2：重点项目

1. 支持高校、科研院所、企业多方合作建设联合实验室，加快推进国际微电子学院、东莞微电子研究院等重点研发平台建设。

2. 支持华为、OPPO、vivo 等智能终端龙头企业布局新能源及智能网联汽车产业相关领域，加快推动国家级、省级新能源及智能网联汽车重点项目和研发平台落地东莞，形成产业集聚。

3. 支持重点电子联合测试、封装企业开发高性能电源芯片、解决高性能 DC/DC 芯片、多路电源 PMU 芯片、快充芯片、电池管理芯片、车规级芯片等高端芯片卡脖子问题。

4.推动智能终端应用企业参与建设小微间距 LED 显示技术创新联合体，LED 显示急需攻关的核心技术清单集聚各方力量，共同推进核心技术攻关。

（三）培育具有核心竞争力的企业集群。壮大龙头骨干企业实力，支持骨干企业开展强强联合、上下游整合等多种形式的产业合作，形成以大企业集团为核心的产业组织形态。支持龙头企业与境外技术先进企业、高校、研究机构建立战略联盟，开展技术交流与合作。培育具有创新引领作用、代表新经济发展的“独角兽”企业，打造行业领域“单项冠军”和“小巨人”企业。支持上下游成长型企业发展，提高专业化生产、服务和协作配套能力，为产业链提供配套产品和配套服务。（市工业和信息化局、市科技局、市投促局、市发展改革局、市市场监管局）

### 专栏 3：重点项目

1. 加快推进广东光大第三代半导体科研制造中心项目建设，形成新型显示及新材料器件产业集群。
2. 打造品牌工程，鼓励行业重点企业主导或参与国际、国家标准制定修订工作，构建产业国内国际双循环相互促进的新发展格局。
3. 引进国际领军企业，依托中国加工贸易产品博览会等国际交流活动，积极引进集成电路先进制造工艺、高端电子元器件、智能传感器、新型显示等重点企业和重大项目落户。

（四）推动建设科技创新平台。依托国家和省级重点实验室、企业技术中心、国家先进制造业集群促进机构等研究机构，瞄准新一代电子信息技术前沿，组建面向基础研究的公共平台，重点突破产业链关键共性核心技术。推动国家先

进制造业集群促进机构、行业组织和产业联盟发展，鼓励各类主体参与建设新一代信息技术产业专业公共服务平台，提供技术研发、成果转化、标准制定、产品检测、人才服务和品牌推广等专业服务。（市科技局、市工业和信息化局、市发展改革局、市人力资源和社会保障局）

#### 专栏 4：重点项目

1. 加快推进一批新一代电子信息专精特新产业园区建设，加强产业集聚区配套服务体系建设。
2. 加快推动龙头企业、研发机构和国家先进制造业集群促进机构牵头建设国家级和省级制造业创新中心、技术创新中心、企业技术中心、重点实验室等重大创新平台，承担产业链关键共性技术研发。

（五）提升产业促进机构水平。大力推动行业协会提升自身建设水平，加强行业分析研究，提高对行业发展方向和趋势的研判能力。鼓励产业集群龙头企业积极牵头参与协会工作，增强协会对行业的组织力、号召力和影响力。支持集群内龙头企业、科研院所、行业协会等主体牵头成立一批非政府、非营利性的集群发展促进机构，支持集群促进机构组织集群企业开展行业发展规划、技术攻关、交流宣传、供需对接、人才招引、科技成果转化等活动，引导促进机构建设集群发展所需的行业性公共服务平台。围绕智能终端精密制造，鼓励龙头企业牵头组建产业联盟，构建日益完善的软硬件开发环境、技术标准、业务模式，推动核心元件工艺设备达到国内乃至国际领先水平。（市工信局、市人力资源和社会保障局、市科技局、市发展改革局）

### 专栏 5: 重点项目

1. 推动莞商协会等行业协会为年轻企业家学习进修搭建平台，组织企业家参加国家、省、市相关部门及行业社会团体开展的重点培训和交流活动，增强企业家的全球战略眼光、市场开拓精神和管理创新能力。

2. 积极与国家、省电子信息及半导体及集成电路产业协会、中介、促进机构加强联系和互动，举办高质量的培训、技术孵化及平台赋能等活动。

(六) 推动建立完善产业生态。建设新一代信息基础设施，推进软件服务与硬件产品深度融合，鼓励电子信息制造企业从整机生产商向集产品制造、内容服务和运营服务于一体的综合型制造商转变，提供以融合创新为特征的新产品、新服务。构建产业创新生态体系，引入“揭榜挂帅”机制，发挥我市具有芯片应用终端龙头企业的优势，开展芯片设计企业与终端应用企业对接合作，打造“芯屏器核”的全产业生态体系。推进智能终端与信息消费、大数据的紧密结合，加快人机交互、生物特征识别、计算机视觉、VR/AR 等关键技术在手机、平板、智能可穿戴设备、智能网联汽车等消费类终端的应用，提升终端智能化水平。（市工业和信息化局、市科技局、市发展改革局、松山湖管委会、水乡管委会、滨海湾管委会、长安镇人民政府、谢岗镇人民政府）

### 专栏 6: 重点项目

1. 推进松山湖高新区（华为区域）、水乡功能区、长安（步步高系区域）、谢岗（银瓶合作创新区）和滨海湾新区等 5G 示范区建

设以及示范项目落地。

2.重点布局机器人专用芯片、消费智能终端芯片、边缘计算芯片等人工智能芯片，构筑智能感知传感器、多元化智能器件、智能消费电子 ODM 等智能硬件全链条，打造“AI 器件东莞制造，东莞 AI 赋能全球，集成应用 AI 东莞”的产业品牌。

（七）提升国际化合作水平。提高高新技术产品出口比重，加大自主品牌知识产权保护力度和海外维权的支持力度。支持既有技术核心竞争力，又有资本运作能力的“专精特新”电子信息制造业龙头企业实现国际化布局、全球化发展。

（市商务局、市投促局、市发展改革局、市自然资源局、市科技局、市工业和信息化局、市市场监管局）

#### 专栏 7: 重点项目

1. 聚焦新一代电子信息产业集群建设，对集成电路、新型显示、智能终端、新能源及智能网联汽车等领域梳理产业链关键环节国内外重点企业，深度对接，了解企业对外投资的真切需求，匹配东莞自身条件，形成重点招商目录清单。

2.对外资重点企业按照“一项目一议”方式给予重点支持，做好招商引资保障工作，强化主动服务，在项目审批、控规调整、基础配套等方面给予全力支持。

### 四、重点工程

（一）稳链强链补链控链拓链工程。在新一代通信与网络、软件、智能终端、人工智能、物联网、汽车电子等新一代电子信息产业领域推动企业加强研发攻关，在第三代半导体材料、集成电路封装测试、新型显示、智能网联汽车电子等细分领域完善上下游配套，补齐产业链短板，打造全产业

生态。（市科技局、市发展改革局、市投促局、市工业和信息化局）

### 专栏 8: 重点项目

1. 围绕原材料、基础工艺、核心零部件、芯片及电子元器件、生产设备、检验检测设备、控制软件、设计软件、操作系统等重点环节，加大对企业技术改造的支持力度，支持核心产品研发及产业化。

2. 在半导体及集成电路、新型显示、新能源及智能网联汽车等细分领域着力招引一批带动力强的领军企业和产业龙头项目，进一步优化企业营商环境，充分发挥“企莞家”作用做好企业服务，积极帮助企业协调解决发展难题。

（二）优质企业梯队培育工程。分类制定完善遴选标准，分级构建“倍增企业—专精特新—单项冠军—领航企业”的优质企业梯队培育库。完善“倍增计划”企业综合指标评价体系，实行差别化扶持，引导资源向高质量发展的倍增企业精准配置。大力培育专精特新“小巨人”企业，并引导“小巨人”等各类企业成长为国际市场领先的单项冠军企业，引导大企业集团发展成为具有生态主导力、国际竞争力的领航企业。支持领航企业整合产业链资源，与中小企业建立稳定合作关系，构建大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的融通发展格局。（市工业和信息化局、市发展改革局）

### 专栏 9: 重点项目

1. 2022-2025 年，在新一代电子信息产业链重点节点培育省级以上专精特新企业超过 100 家，成为我市制造业高质量发展的中坚力量，进一步提升产业基础能力和产业链现代化水平。

2. 大力培育专精特新“小巨人”企业，并引导“小巨人”等各类企业

成长为国际市场领先的单项冠军企业，2022-2025 年力争创建单项冠军企业 2 家。引导大企业集团发展成为具有生态主导力、国际竞争力的领航企业。

（三）数字化改造支撑工程。加大数字化改造投入，加强对底层操作系统、高性能芯片、基础工业软件、工业传感器等基础技术、关键共性技术的研发创新支持，推动新一代数字技术的产业化及其在新一代电子信息制造业中的应用。加大工业互联网、数据中心等为代表的数字化基础设施建设投入，筑牢新一代电子信息数字化转型基础。充分发挥数字技术和数字要素在新一代电子信息产业价值创造中的独特作用，加速新一代电子信息高度呈现数字化发展。（市工业和信息化局、市发展改革委、市科技局、市投促局）

#### 专栏 10: 重点项目

1. 加大数字化改造投入，提高企业研发设计工具普及率、关键工序数控化率以及工业电子商务普及率，推动主要设备和业务系统上云。以需带供，以市场催生产业，不断做大做强电子信息产业的数字经济核心产业，提升其占我市 GDP 比重。

2. 加快推进 5G、数据中心、智能计算中心、人工智能、工业互联网、信息基础设施支撑建设，强化以智能制造为核心的工业技术改造，推动 NB-IoT、LTE CAT1、5G 等技术在新一代电子信息各环节深入应用。

3. 重点推动电子信息加快数字化转型步伐，通过选取行业龙头企业，打造数字化转型标杆示范项目，引领全产业链和全集群的数字化转型。

4. 深化 vivo“基于网络化协同的智能手机产业链数字化升级项目”和 OPPO“面向智能终端行业的产业链数字化协同项目”等大企业数字化改造经验总结，为智能终端产业提供可示范可推广的产业链协同应

用案例。

5.集中资源推进电子信息产业制造业数字化转型赋能中心建设，打造对内领航全市制造业企业开展数字化转型，对外争创广东省制造业数字化转型示范城市的“航母”。

（四）特色产业园区打造工程。以封装、集成电路设计、新材料为特色，推动产业聚集特色，在国内外形成具有较大影响力的集聚区，力争打造省级特色园区。加快推进湾区海峡两岸集成电路半导体产业合作，扩大对台湾龙头企业以及重点集成电路企业招引的优惠力度，打造大湾区先进集成电路产业基地。（市工信局、发展改革局、市科技局、松山湖管委会、长安镇、塘厦镇、黄江镇）

### 专栏 11：重点项目

1. 推动松山湖、长安、塘厦、黄江等园区或镇街重点发展集成电路封装测试业，做大做强一批芯片设计企业，用好松山湖材料实验室，进一步完善碳化硅（SiC）、氮化镓（GaN）第三代半导体产业链，加大第三代半导体科技项目及广东省宽禁带半导体材料及器件制造业创新中心扶持力度，提升第三代半导体生产制造、检测分析和认证服务能力，形成具有国内外影响力和竞争力的产业集群。

2. 借助智能终端国家级集群建设进一步做大我市智能终端产业集群，力争在智能终端、关键电子元器件、新型显示等细分领域创建省级特色园区。

3. 建立电子信息产业人工智能重点企业库，分类培育一批人工智能骨干企业，重点依托松山湖、滨海湾、水乡新区等，建设省级人工智能产业园区。

## 五、保障措施

（一）强化组织协调领导。依托我市制造业高质量发展

领导小组，统筹推进新一代电子信息产业发展的各项工作。积极争取国家、省赋予我市更多改革授权以及资源倾斜，探索建立非盈利性新一代电子信息产业集群促进机构。（市工业和信息化局）

（二）加大政策支持力度。制定智能终端、集成电路、智能网联汽车、新型显示等重点领域产业发展政策文件，整合优化各项政策资源，加大对重点领域的扶持力度，对引进标志性重大项目按“一事一议”方式进行支持。发挥财政资金杠杆作用，引导社会资金和金融资本支持产业集群创新发展。（市金融工作局、市科技局、市发展改革局、市税务局、市工业和信息化局、市财政局）

（三）加强人才队伍支撑。支持高校联合重点企业、重点园区探索建立高层次、急需紧缺人才培养和骨干专业技术人员培训的长效机制。支持引进国内外一流的智能终端、集成电路、人工智能、新一代通信、新材料、智能网联汽车等领域高端人才和团队来我市创新创业。（市人力资源和社会保障局、市科技局、市发展改革局、市工业和信息化局）

（四）推进国际交流合作。支持鼓励企业成立海外市场开拓基地，积极承接国际产业转移，积极发挥产业链齐全的优势，承接举办新一代电子信息产业发展论坛和行业年会等国际交流活动。（市科技局、市发展改革局、市工业和信息化局）

